



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
РАМОНСКОГО РАЙОНА

ул. 50 лет Октября, д. 1а, п. Рамонь, 396020  
Тел./факс (47340) 2-16-71

14 .05.2020 № 2-2-2020

Директору КУ ВО «Управление  
социальной защиты населения  
Рамонского района»

Мамонтовой Т.Г.

ул. Школьная, д. 20, р.п. Рамонь,  
396020

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

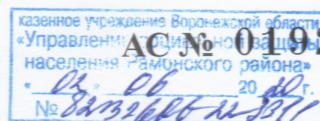
об устранении нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности КУ ВО «Управление социальной защиты населения Рамонского района» (далее по тексту - КУ ВО «УСЗН Рамонского района»).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Под профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, согласно ст. 1 Закона, понимается система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

На основании п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 12 Закона органы управления социальной защитой населения в пределах своей компетенции осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними; контролируют деятельность



АС № 019295

специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений.

Однако, как показала проведенная проверка, в нарушение п.п. 2 п. 2 ст. 12 Закона, за период 2019 г. - истекший период 2020 г. сотрудниками КУ ВО «УСЗН Рамонского района» самостоятельно не выявлено ни одного несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, ни одной семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, при этом основания для их выявления имелись.

Не осуществляется на должном уровне взаимодействие с КУ ВО «Рамонский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» при оказании социальной помощи, реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, привлечению к ответственности недобросовестных родителей.

Обращает внимание факт многократного пребывания в КУ ВО «Рамонский СРЦДН» несовершеннолетних Булавиной Д.А., 08.07.2007 г.р., Булавиной Е.А., 07.07.2009 г. помещались в центр 3 раза, в период с 18.01.2019-26.03.2019, с 03.04.2019-13.05.2019, с 23.09.2019 – 20.11.2019.

Установлено, что семья Булавиных является неполной, малообеспеченной, находится в социально-опасном положении, мать Булавина Н.В. не работает, замечена в злоупотреблении спиртных напитков в присутствии детей, дома часто присутствуют посторонние в состоянии алкогольного опьянения, в связи с чем привлекалась к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ. Булавина Н.В.; не смотря на трудности в материальном обеспечении, до настоящего времени не оформила социальные пособия, контроль за девочками ослаблен. При этом, указанная семья не состоит на учете КУ ВО «УСЗН Рамонского района», профилактическая работа с ней не ведется.

КУ ВО «УСЗН Рамонского района» не использует предоставленное п.п. 2 п. 3 ст. 12 Закона право запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию.

В основном индивидуальная профилактическая работа с указанной категорией родителей (законных представителей), сводится к проведению бесед, обследованию семейно-бытовых условий жизни семей, что свидетельствует о неполноте принимаемых мер, формальном отношении к выполняемой работе.

Изучение личных дел несовершеннолетних и семей, состоящих на профилактическом учете в КУ ВО «УСЗН Рамонского района», показало, что органом социальной защиты меры к оказанию им социальной помощи не принимаются, профилактическая работа с ними проводится формально. На каждую семью и несовершеннолетних составляются абсолютно одинаковые индивидуальные программы социальной реабилитации, с одними и теми же плановыми мероприятиями, без учета причин социального неблагополучия, оснований постановки на учет. Более того, в плане предусмотрено большинство мероприятий, которые будут проведены только в случае обращения с орган

социальной защиты.

Формальная работа с состоящими на учете семьями не дает положительных результатов, положение в семьях в лучшую сторону не изменяется.

Так, при изучении личного дела несовершеннолетнего Коростелева А.А., поставленного на учет 05.12.2019 установлено, что профилактическая беседа о вреде употребления алкоголя, ответственности, формирования у подростка правил и норм нравственного поведения не проводилась, индивидуальная программа реабилитации не разрабатывалась.

В акте обследования жилищно-бытовых условий от 23.01.2020 года указано, что на момент обследования Коростелев А.А. находился в военном комиссариате, в связи, с чем профилактическая беседа с ним не проводилась, и в последующем до настоящего времени с момента постановки на учет не проведена.

Отсутствие профилактической работы привело к тому, что Коростелев А.А. повторно совершил административное правонарушение предусмотренное ст. 20.21 КоАП РФ, постановлением КДН и ЗП 30.04.2020 в виде наказания ему назначен административный штраф.

Кроме того, его законный представитель Титова С.В. 30.04.2020 повторно привлечена к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ, в связи с ненадлежащем исполнением родительских обязанностей по обучению детей, замечена в злоупотреблении алкоголя.

Вместе с тем, по итогам обследования жилищных условий, сотрудниками КУ ВО «УСЗН Рамонского района» даны рекомендации Титовой С.В. усилить контроль за поведением в общественных местах подростка, а также осуществлять постоянный контроль за кругом его общения.

В этой ситуации целесообразно было бы обратить внимание Титовой С.В. на недопустимость употребления алкоголя несовершеннолетним и принятию мер по организации обучения несовершеннолетнего.

Так, в нарушение п.п. 3 п. 2 ст. 12 Закона, КУ ВО «УСЗН Рамонского района» не принимается надлежащего участия в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания.

Семья Труновых, состоящая на учете в КУ ВО «УСЗН Рамонского района» с 2014 года, последний раз посещалась 30.09.2019, по результатам посещения составлен соответствующий акт. После 30.09.2019 до настоящего времени данная семья больше не посещалась, тем самым профилактическая работа с данной семьей не проводилась.

21.11.2019 на учет в КУ ВО «УСЗН Рамонского района» поставлен несовершеннолетний Костюковский Н.М. В период с ноября 2019 по настоящее время профилактическая работа и обследование жилищных условий не проводились, сотрудниками УСЗН запланировано одно мероприятие на 1 полугодие 2020 года – посещение семьи в составе КДН и ЗП, КУ ВО «Рамонский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», самостоятельных профилактических мероприятий в том числе проведение бесед не запланировано.

С несовершеннолетним Самодуровым Н.С. профилактическая работа не проводилась, сотрудниками КУ ВО «УСЗН Рамонского района» профилактическая беседа проведена единственный раз с законным представителем несовершеннолетнего – Самодуровой Л.А.

С момента постановки на учет в КУ ВО «УСЗН Рамонского района» Лепехиной И.М. – 19.12.2019, привлеченной к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ профилактическая работа также не проводилась до настоящего времени, с октября 2019 не ведется работа с семьей Грековых.

Данные обстоятельства указывают на отсутствие комплексного подхода к оказанию социальной помощи.

Профилактическая работа с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, проводимая КУ ВО «УСЗН Рамонского района», осуществляется на основании соответствующих постановлений КДН и ЗП района. Данными постановлениями координируются органы системы профилактики, устанавливаются и продлеваются конкретные сроки проведения профилактической работы.

Однако не все личные дела, состоящих на учете в КУ ВО «УСЗН Рамонского района», содержат среди иных документов данные постановления КДН и ЗП (личное дело Самодуровых), что свидетельствует о ненадлежащем межведомственном взаимодействии между органами системы профилактики района.

Указанные факты свидетельствуют о несоблюдении требований законодательства по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении в части полномочий, возложенных на органы управления социальной защиты населения, что влечет нарушения прав и интересов указанной категории лиц нуждающихся в помощи государства. Работа должностных лиц КУ ВО «УСЗН Рамонского района» сводится лишь к посещению указанных семей и проведению с ними профилактических бесед, что является недостаточным.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей сотрудниками КУ ВО «УСЗН Рамонского района».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

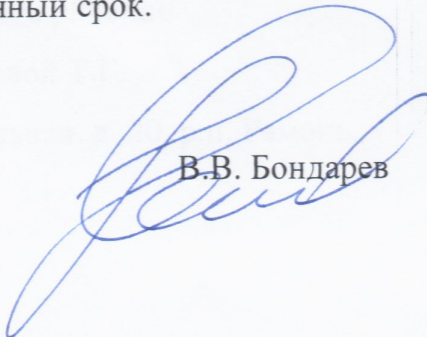
#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. За допущенные нарушения закона рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности виновных должностных лиц, ответственных за данное направление деятельности.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района  
советник юстиции



В.В. Бондарев